

ANEXA nr. 1 la Dispoziția Primarului nr. 266 din 05.12.2022

Aprob,
PRIMAR,
Neculai FLOREA



**STRATEGIA PENTRU INTEGRITATE
a Primăriei Comunei Horodniceni pe perioada 2022-2025**

CUPRINS

I. INTRODUCERE

- I.1. Despre strategie
- I. 2. Politicile publice și cadrul juridic existent

II. VALORILE FUNDAMENTALE ȘI PRINCIPIILE GENERALE PROMOVATE DE STRATEGIE

- II. 1. Valori fundamentale
- II. 2. Principii generale
- III. 3. Definiții

III. SCOPUL STRATEGIEI

- III.1. Scopul strategiei

IV. OBIECTIVE

1. Dezvoltarea unei culturi a transparenței pentru o guvernare deschisă la nivel local;
2. Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor;
3. Creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către aleșii locali și salariați;
4. Consolidarea integrității la nivelul instituției;
5. Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul Primăriei și al .

V. IMPLICAȚII JURIDICE

VI. IMPLICAȚII BUGETARE

VII. COORDONAREA, IMPLEMENTAREA ȘI MONITORIZAREA STRATEGIEI

- VII.1 Responsabili cu coordonarea, implementarea și monitorizarea strategiei
- VII.2 Raportul anual privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2022-2025 la nivelul Primăriei Comunei Horodniceni și al
- VII.3 Evaluarea ex-post a impactului strategiei

ANEXA nr. 2 – Plan de Acțiune pentru Implementarea Strategiei pentru Integritate a Primăriei Comunei Horodniceni și a , pe perioada 2022-2025

ANEXA nr. 3 – Inventarul măsurilor preventive, precum și indicatorii de evaluare la nivelul Primăriei Comunei Horodniceni 2022-2025

ANEXA nr. 4 – Standard General publicarea informațiilor de interes public pe paginile de internet ale Primăriei Comunei Horodniceni și 2022-2025

I. INTRODUCERE

I.1 Despre strategie

Conform ultimului Barometru Global al Corupției UE 2021, instrument de măsurare a corupției, lansat în 15 iunie 2021, de Transparency International, la nivel UE, 3 din 10 persoane care locuiesc în UE au plătit mită ori au apelat la o cunoștință pentru a avea acces facil, preferențial la servicii publice, ca cele din sănătate sau educație, în 2020. În cifre înseamnă peste 106 milioane de persoane la nivelul statelor membre ale UE.

România se clasează pe primul loc în topul celor care dau mită, 20% dintre cetățeni recunoscând că au plătit mită pentru servicii publice de care au avut nevoie în ultimul an. Următoarele clasate sunt Bulgaria (19%) și (Ungaria 17%). Media UE la acest capitol este de 7%.

Mult mai răspândită la nivel UE este însă practica prin care se apelează la o cunoștință pentru a avea tratament preferențial în ceea ce privește servicii publice de tipul celor din sănătate, educație. Media la nivelul UE este de 33%, în top fiind Cehia (57%), Franța (48%) și Portugalia (48%). România se află aproape de media UE, cu 36%.

În ceea ce privește percepția asupra corupției, România versus media UE, 45% dintre români cred că nivelul corupției a crescut în România în ultimul an, în timp ce 32% sunt de părere că a rămas la fel ca în anii anteriori. Doar 17% dintre români cred că nivelul corupției a scăzut în România. 32% dintre cetățenii UE consideră că, în ultimul an, corupția a crescut în țara lor, în timp ce 44% sunt de părere că a rămas la fel. Doar 16% cred că nivelul corupției a scăzut, comparativ cu anii anteriori. Aproape jumătate dintre europeni (49%) consideră că guvernele lor nu fac treabă bună în combaterea corupției.

Românii sunt printre cei mai nemulțumiți de modul în care guvernul acționează în combaterea corupției. 2 din 3 români (66%) cred că guvernul se descurcă prost în acest domeniu și doar 27% cred că se descurcă bine. Peste jumătate dintre români (55%) consideră că guvernul este condus de câteva interese private. De altfel, guvernul și parlamentul sunt instituțiile despre care românii cred că sunt cele mai corupte. O percepție similară este și la nivelul europenilor din cele 27 state UE. În medie 53% dintre europeni cred că guvernele naționale sunt conduse de interese private. Membrii parlamentului și ai guvernului sunt percepuți ca fiind printre cei mai corupți din țările lor, de 50% dintre europeni.

Barometru Global al Corupției UE 2021 fost realizat în baza unui sondaj la care au luat parte peste 40.000 de persoane din cele 27 state membre ale UE.

Potrivit unui alt instrument de măsurare a corupției – Indicele de Percepție a Corupției (IPC) la nivel global – 2021, realizat de Transparency International prin intermediul căruia se realizează un clasament al gradului de corupție în sectorul public, așa cum este perceput de mediul de afaceri și experți independenți din cele 180 de state incluse în analiză. Cu doar 45 de puncte din 100, România rămâne în rândul celor trei cele mai corupte țări din Uniunea Europeană, alături de Ungaria (43 de puncte) și Bulgaria (42 de puncte). Percepția asupra corupției din sistemul public este similară nu doar de la un an la altul, ci și prin comparație cu rezultatele din anul 2012, când țara noastră avea 44 de puncte din 100. Scorul obținut de țara noastră a fost întocmit prin utilizarea a 10 surse independente care au oferit date privind percepția corupției în sectorul public.

Clasamentul este întocmit prin acordarea de puncte, pe o scală de la 0 la 100, în care 0 înseamnă "foarte corupt", iar 100 "deloc corupt". Pentru fiecare stat sunt utilizate între 3

și 13 surse diferite, metodologiile utilizate de acestea fiind revizuite de Transparency International, pentru a se asigura că îndeplinesc standardele de calitate ale TI.

În 2021, pe primul loc la nivel global se află Danemarca, Finlanda, Noua Zeelandă, fiecare cu câte 88 de puncte, urmate de Norvegia, Singapore, Suedia cu câte 85 de puncte, Elveția cu 84 de puncte. Pe ultimele locuri în clasament se situează Venezuela (14 puncte), Somalia, Siria (13 puncte), Sudanul de Sud (11 puncte). (sursa Indicele de Percepție a Corupției – 2021 www.transparency.org.ro).

Așadar la nivelul percepției publice, corupția continuă să fie identificată ca o piedică în prestarea serviciilor publice de calitate la nivel central și local, ca un fenomen ce subminează administrarea eficientă a fondurilor publice și obstrucționează înfăptuirea justiției, afectând totodată mediul de afaceri.

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, în ianuarie 2007, Comisia Europeană a instituit Mecanismul de Cooperare și Verificare conceput să monitorizeze progresele României cu privire la realizarea unor obiective de referință în domenii precum reforma sistemului judiciar, consolidarea integrității, combaterea corupției la nivel înalt, precum și prevenirea și combaterea corupției din sistemul public, în general.

Observațiile și recomandările formulate de către Comisia Europeană în rapoartele periodice elaborate în cadrul Mecanismului de Cooperare și reflectă în mod pozitiv o serie de inițiative și demersuri importante în domeniile menționate, reprezentând în același timp o sursă de susținere a acestor inițiative.

Administrația publică reprezintă, în mod excepțional, un domeniu de o importanță majoră, întrucât așteptările cetățenilor cu privire la cei care sunt angajați în serviciul public sunt strâns legate de modul în care este percepută funcționarea statului, de nivelul încrederii în sistemul public, de funcționarea optimă a instituțiilor în acord cu necesitățile societății. Din această perspectivă, administrația publică trebuie să funcționeze în baza unor principii și valori legate de integritate, imparțialitate, supremația interesului public, responsabilitate, răspundere și, nu în ultimul rând, transparență.

„Adoptarea noii strategii pentru perioada 2021-2025 va oferi ocazia de a transpune prioritățile politice ale guvernului în acțiuni concrete. Sunt necesare eforturi suplimentare cu privire la strategia națională anticorupție pentru a se asigura o punere în aplicare eficace și intensificarea prevenirii și combaterii corupției în domeniile vulnerabile și la nivel local. Evaluările strategiei și angajamentul politic ferm vor asigura baza necesară pentru a putea evalua progresele în cadrul mecanismului privind statul de drept”. Sursa – raportul MCV 2021, progresele înregistrate de România.

Astfel, prevenirea și combaterea corupției au constituit o prioritate pentru societatea românească în general, pentru autoritățile administrației publice în special, care au manifestat o preocupare constantă de îmbunătățire a calității actului administrativ prin introducerea unor măsuri eficiente de diminuare a fenomenului de corupție.

Dintre principalele inițiative întreprinse în ultimii ani, menționăm:

- Strategiile naționale anticorupție adoptate și implementate:
 - *Strategia Națională Anticorupție 2001 – 2004;*
 - *Strategia Națională Anticorupție 2005 – 2007;*
 - *Strategia Națională Anticorupție 2008 – 2010 privind sectoarele vulnerabile și administrația publică locală;*
 - *Strategia Națională Anticorupție 2012 – 2015;*
 - *Strategia Națională Anticorupție 2016 – 2020;*
 - *Strategia Națională Anticorupție 2021 – 2025.*

- Implementarea de mecanisme și instrumente pentru reducerea birocrăției, creșterea transparenței în activitatea administrației publice, precum și pentru consolidarea integrității;
- Înființarea unor instituții și structuri de prevenire și combatere a corupției (Direcția Generală Anticorupție din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, Direcția Națională Anticorupție, Agenția Națională de Integritate ș.a.);
- Implementarea de proiecte cu fonduri europene în vederea prevenirii corupției, creșterea transparenței, eticii și integrității personalului din administrația publică centrală și locală.

În prezent, este necesară continuarea demersurilor de prevenire și combatere a faptelor de corupție, la nivel național și local, atât prin promovarea, dezvoltarea și extinderea măsurilor de prevenire și a bunelor practici identificate anterior, cât și printr-o abordare mai conjugată, multidisciplinară și axată pe promovarea integrității la nivelul sectorului public.

Prin **Hotărârea Guvernului nr. 1.269/2021** a fost adoptată Strategia Națională Anticorupție 2021 – 2025 (SNA) care menționează: *"corupția rămâne o provocare la nivel național și regional, deși în plan strategic, corupția este fenomenul infracțional care a făcut cel mai des și mai constant obiectul politicilor penale în România, începând cu anul 2001. Acest fenomen afectează societatea în cele mai diverse moduri, fiind de natură a genera consecințe negative atât în viața economică, cât și socială a cetățenilor. În acest sens, s-a putut observa că, în anumite instanțe, fenomenul corupției a afectat viața, integritatea fizică, încrederea față de instituțiile statului și patrimoniul cetățenilor.*

Corupția rămâne o cauză care limitează perspectivele de dezvoltare a României și capacitatea de promovare a obiectivelor de politică externă, inclusiv a imaginii României în mediul internațional. Totodată, corupția afectează eficiența și profesionalismul din autoritățile și instituțiile publice, mai ales din perspectiva furnizării de servicii de interes general, aspect care generează o încredere scăzută a cetățenilor în capacitatea statului de a gestiona relațiile sociale. Cauzele fenomenului corupției sunt multiple, iar problematica prevenirii și combaterii corupției intră în spectrul de competență a mai multor instituții din România, care trebuie să coopereze pentru obținerea sinergiei în activitățile de promovare a integrității.

Din perspectiva mediului de afaceri privat din România, se poate constata că au fost înregistrate evoluții în promovarea integrității în mediul de afaceri, mai ales în cadrul întreprinderilor publice, care însă pot cunoaște progrese suplimentare, printr-o colaborare strânsă cu autoritățile și instituțiile publice, care pot impulsiona inițiativele de promovare a integrității în sectorul privat. Corupția nu reprezintă un impediment (deal-breaker) în derularea afacerilor din cauza percepției greșite a antreprenorilor potrivit căreia corupția ar fi necesară pentru a derula unele contracte în România.

O provocare suplimentară pentru autorități este cauzată de rolul corupției de facilitator al activității grupurilor de crimă organizată. Prin urmare, prezenta strategie include un obiectiv specific care are în vedere abordarea integrată a corupției și criminalității organizate, deoarece granița dintre corupție și criminalitate organizată este doar de ordin formal-conceptual, pentru rațiuni de abordare sistemică și coerentă din punct de vedere legal și instituțional."

Primăria Comunei Horodniceni în calitatea sa de autoritate a administrației publice locale cu rol de a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, a hotărârilor consiliului local/ consiliului județean și de a dispune măsurile necesare pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ la nivelul unității administrativ teritoriale, și-a asumat încă din anul 2012 valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare promovate de

către Strategia Națională Anticorupție pe perioada 2012 – 2015, continuată cu asumarea acestora și pentru perioada 2016-2020.

Astfel prin intermediul planului de acțiune și a măsurilor preventive anticorupție au fost desfășurate activități concrete menite a implementa cadrul legislativ anticorupție și a dezvolta gradul de prevenire și educație în domeniu, fapt ce a determinat ca Primăria comunei Horodniceni să fie cunoscută la nivel național și internațional prin intermediul bunelor practici în domeniu, realizate și implementate. (a se vede analiză indicatori de rezultat 2008-2022).

Totodată Primăria Comunei Horodniceni în calitatea sa de autoritate publică locală gestionează veniturile și cheltuielile publice locale, bani publici, fonduri guvernamentale, proiecte cu finanțare europeană, fapt ce determină ca promovarea și consolidarea integrității, transparenței și eticii, precum și dezvoltarea premiselor bunei guvernări să reprezinte elemente esențiale a căror consolidare este absolut importantă.

În prezent este necesară actualizarea și dezvoltarea planului anticorupție (a strategiei pentru integritate), instrument menit a conduce la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea efectivă a corupției și creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor, în serviciile publice locale oferite.

Strategia pentru Integritate a Primăriei Comunei Horodniceni pornește de la necesitatea implementării unor măsuri care, respectând și aplicând cadrul legislativ existent și prevederile ultimului document strategic național în domeniul anticorupției (SNA 2021-2025), vizează abordarea unor probleme și vulnerabilități specifice domeniului de competență al autorității publice locale.

I.2 Politicile publice și cadrul juridic existent

Strategia pentru Integritate a Primăriei Comunei Horodniceni este un document de viziune strategică pe termen mediu, ce include măsuri în domeniul consolidării integrității, eticii și a transparenței.

Astfel prezenta strategie are la bază obiectivele Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.269/2021).

Strategia este completată cu: *Plan de Acțiune pentru Implementarea Strategiei pentru Integritate a Primăriei Comunei Horodniceni și a , pe perioada 2022-2025, anexa nr. 2; Inventarul măsurilor preventive, precum și indicatorii de evaluare la nivelul Primăriei Comunei Horodniceni 2022-2025, anexa nr. 3; Standard general publicarea informațiilor de interes public pe paginile de internet ale Primăriei Comunei Horodniceni și 2022-2025, anexa nr. 4.*

II.VALORILE FUNDAMENTALE ȘI PRINCIPIILE GENERALE PROMOVATE DE STRATEGIE

II.1 Valori fundamentale

- **voința politică** – factorul politic înțelege importanța unei societăți lipsite de corupție și va conlucra pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor prevăzute de prezenta strategie;
- **integritatea** – reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au obligația de a declara orice interese personale care pot veni în contradicție cu exercitarea obiectivă a atribuțiilor de serviciu și de a lua toate măsurile necesare pentru a evita astfel de situații;

- **prioritatea interesului public** – reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu. Aceștia nu trebuie să se folosească de funcția publică pentru obținerea de beneficii necuvenite patrimoniale sau nepatrimoniale, pentru ei, familiile lor sau persoane apropiate;
- **transparență** – reprezentanții instituțiilor și autorităților publice vor asigura accesul neîngrădit la informațiile de interes public, transparența procesului decizional și consultarea societății civile în cadrul acestui proces.

II.2. Principiile generale

Fiecare măsură se subsumează următoarelor principii, a căror respectare este esențială pentru realizarea unei administrații publice locale moderne și eficiente:

- **principiul statului de drept** în baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Acesta are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separația puterilor în stat;
- **principiul răspunderii** potrivit căruia autoritățile statului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, inclusiv pentru modul de implementare a strategiilor;
- **principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate**, ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;
- **principiul proporționalității** în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție: instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri complexe, adaptate și proporționale în raport de riscurile și vulnerabilitățile instituționale, precum și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;
- **principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament:** Politicile de integritate nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de administrație de la nivelul cel mai înalt în sensul sprijinirii acestor politici. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier al administrației trebuie să inițieze, să supravegheze și să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a corupției, recunoscând faptul că aceasta din urmă este contrară valorilor fundamentale ale integrității, transparenței și responsabilității și că aceasta subminează eficacitatea organizațională;
- **principiul prevenirii incidentelor de integritate** potrivit căruia identificarea timpurie și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt prioritare și imperative. Atât instituțiile publice, cât și cele private, trebuie să dea dovadă de diligență în evaluarea partenerilor, agenților și contractorilor. Fiecare entitate ar trebui să evalueze riscurile de integritate asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entități și este dator să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La stabilirea de relații contractuale trebuie să verifice dacă respectivele organizații au politici și proceduri care sunt în concordanță cu aceste principii și orientări;
- **principiul eficacității în combaterea corupției**, care se bazează pe evaluarea continuă a activității instituțiilor cu atribuții în domeniu, atât din punctul de vedere al

- îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;
- **principiul coerenței de acțiune inter-instituționale**, în baza căruia instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;
 - **principiul parteneriatului public-privat**, care recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției;
 - **principiul accesului neîngrădit la informațiile de interes public și al transparenței decizionale**.

III.3. Definiții

- **incident de integritate** – unul dintre următoarele evenimente privind situația unui angajat al unei autorități sau instituții publice sau al unei structuri din cadrul acestora: încetarea disciplinară a raporturilor de muncă sau de serviciu, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice, inclusiv cele stabilite prin legislație secundară și terțiară, pentru care este prevăzută această sancțiune; trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor; rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților (definiția prevăzută în cuprinsul Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 599/2018);
- **agenda de integritate organizațională** – reprezintă ansamblul priorităților și obiectivelor instituționale asumate de conducerea entității în vederea respectării și aplicării standarde legale de integritate, în vederea promovării unui climat de integritate organizațională. Agenda de integritate organizațională jalonează liniile directoare ce vor fi avute în vedere pentru elaborarea planului de integritate;
- **planul de integritate** – ansamblul de măsuri identificate de conducerea instituției ca remedii pentru riscurile și vulnerabilitățile instituționale la corupție identificate. Măsurile preconizate pot viza prevenirea corupției, inclusiv prin educarea angajaților, dar și a publicului-țintă vizat de activitatea instituției/autorității, întreprinderii publice, precum și combaterea corupției. Educarea angajaților va avea în vedere noile tendințe din domeniu, precum utilizarea intervențiilor comportamentale sau gestionarea schimbării climatului intern (utilizarea teoriei schimbării – „theory of change”). Autoritățile și instituțiile publice se vor asigura că formarea profesională ce vizează integritatea va avea în vedere obiective concrete și se va realiza de o manieră sustenabilă. Planurile de integritate sunt asumate prin acte juridice;
- **standarde legale de integritate** – sunt avute în vedere acele măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției consacrate de legislația națională și reflectate în inventarul anexă la SNA;
- **open contracting data standard** – este procesul de transparentizare a procesului de achiziție publică și derulare a contractelor prin punerea la dispoziție a datelor deținute de autoritățile publice și implicarea publicului și mediului de afaceri în identificarea și rezolvarea

problemelor în domeniu. Procesul este compus din două etape principale: deschiderea datelor și implicarea cetățenilor și mediului de afaceri. Deschiderea datelor și publicarea lor se fac după standarde recunoscute ca buna practică la nivel internațional – Open Contracting Data Standard (denumit în continuare OCDS). Deschiderea datelor nu se limitează la procesul de achiziție, ci și la faza de contractare și desfășurare a contractelor. Implicarea publicului și a mediului de afaceri aduce beneficii prin găsirea de soluții alternative, mai eficiente, în folosirea banului public, precum și la depășirea unor probleme în derularea procesului de achiziție sau derulare a contractelor. Printre beneficii ar fi important de menționat: folosirea eficientă a fondurilor publice; oferirea posibilității accesării fondurilor publice de către o plajă mai largă de participanți, reducând costurile prin creșterea competiției; oferirea posibilității creșterii calității bunurilor și serviciilor contractate din fonduri publice; prevenirea corupției; promovarea unei analize participative a datelor pentru găsirea de soluții la problemele sectorului public și ale comunităților;

- **pantouflage** – noțiunea vizează interdicțiile după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice. Noile abordări în managementul sectorului public, împreună cu posibilitățile extinse de muncă, au schimbat relațiile serviciului public și ale sectorului privat, precum și percepția publică asupra acestor relații. Necesitatea de a menține încrederea publicului, în special în perioadele de schimbare, sporește importanța dezvoltării și menținerii sistemelor ce abordează conflictele de interese, inclusiv pe cele care apar la migrarea funcționarilor publici către sectorul privat. Cele mai frecvente obiective ale unui sistem care abordează migrarea funcționarilor publici din sectorul public în cel privat sunt: (1) să se asigure că anumite informații dobândite în serviciul public nu sunt utilizate în mod abuziv; (2) să se asigure că exercitarea autorității de către un funcționar public nu este influențată de câștigul personal, inclusiv prin speranța sau așteptarea unei angajări viitoare și (3) să se asigure că accesul și contactele actualilor, precum și ale foștilor funcționari publici nu sunt utilizate pentru beneficiile nejustificate ale funcționarilor sau ale altora.

III. SCOPUL STRATEGIEI

III.1 Scopul strategiei

Scopul Strategiei pentru Integritate a Primăriei Comunei Horodniceni este promovarea integrității, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției.

IV. OBIECTIVE

Obiectiv 1: Dezvoltarea unei culturi a transparenței pentru o guvernare deschisă la nivel local;

Obiectiv 2: Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor;

Obiectiv 3: Creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către aleșii locali și salariați;

Obiectiv 4: Consolidarea integrității la nivelul instituției;

Obiectiv 5: Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul Primăriei și al

Obiectiv 1: **Dezvoltarea unei 10ationa a transparenței pentru o guvernare deschisă la nivel local**

Măsura 1.1:

Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni;

Măsura 1.2:

Desemnarea coordonatorului și a unei persoane responsabile de implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021 – 2025;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni;

Măsura 1.3:

Consultarea angajaților în procesul de elaborare a planului de integritate

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 1.4:

Inventarierea seturilor de date disponibile și susceptibile de a fi prezentate și încărcate în format deschis pe site-ul instituției (date deschise) și pe portalul național data.gov.ro;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 1.5:

Cooperarea cu Secretariatul General al Guvernului, autorități ale administrației publice centrale, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale și cu organizațiile societății civile în vederea unei mai bune implementări a guvernării deschise la nivel local;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 1.6:

Implementarea și monitorizarea în cadrul Primăriei a soluțiilor informatice existente;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 1.7:

Dezvoltarea soluțiilor de e-guvernare și e-administrare, soft-uri integrate, ca platforme de accesare a serviciilor publice de către cetățeni;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 1.8:

Actualizarea trimestrială a situației existente pe pagina web a instituției cu fondurile europene accesate de către Primăria Comunei Horodniceni;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 1.9:

Realizarea și actualizarea trimestrială a unei situații pe pagina web a instituției cu fondurile PNDL, CNI și alte fonduri, cu excepția celor europene și locale, accesate de către Primăria Comunei Horodniceni;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 1.10:

Realizarea și actualizarea trimestrială a unei situații pe pagina web a instituției cu împrumuturile luate de către Primăria Comunei Horodniceni și investițiile locale finanțate din acestea;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate.

Obiectiv 2: Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor

Măsura 2.1:

Organizarea de activități de informare publică a cetățenilor cu privire la drepturile acestora în relația cu autoritatea administrației publice locale, precum și creșterea gradului de conștientizare și a nivelului de educație anticorupție în rândul acestora;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 2.2:

Punerea la dispoziția publicului a unor modalități de sesizare cu privire la conduita funcționarilor/personalului din instituție, posibilitatea de a sesiza posibile incidente de integritate, utilizând noile instrumente existente (ex. sesizări on-line/social media);

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 2.3:

Digitalizarea serviciilor care pot fi automatizate, cu scopul de a reduce probabilitatea materializării riscurilor de corupție generate de interacțiunea directă cu angajații instituției;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 2.4:

Reglementarea procedurilor de obținere cu celeritate/în regim de urgență a avizelor/documentelor emise de instituție;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, Comisie monitorizare SCIM;

Măsura 2.5:

Identificarea procedurilor administrative care sunt cele mai vulnerabile la corupție, pentru eliberarea certificatelor și autorizațiilor (cel puțin trei proceduri);

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 2.6:

Implementarea protocolului de colaborare cu Direcția Generală Anticorupție (D.G.A.) – Serviciul Județean Anticorupție

Responsabili:

În limita bugetului aprobat;

Măsura 2.7:

Popularizarea sistemului telefonic de tip call center al M.A.I. – TelVerde Anticorupție 0800.806.806;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate.

Obiectiv 3:

Creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către aleșii locali și salariați

Măsura 3.1:

Asigurarea participării propriilor salariați/aleși locali la cursuri/sesiuni de formare/instruire privind normele de etică și integritate;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, Consilierul de etică, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 3.2:

Instruirea internă a noului angajat/a noului ales local cu privire la legislația relevantă în domeniul integrității, a procedurilor și reglementărilor interne;

Responsabili:

Persoanele responsabile desemnate , Consilierul de etică;

Măsura 3.3:

Crearea unui folder integritate cu informații în domeniu și accesarea acestuia prin intranet de către salariați Primărie și serviciile publice locale;

Responsabili:

Persoanele responsabile desemnate;

Măsura 3.4:

Introducerea în tematica de formare profesională/instruire pentru conducerea instituției, salariați și consilieri locali (aleși locali) a următoarelor module pe tema integrității precum: prevenirea săvârșirii faptelor de corupție; etică, deontologie profesională și conduită; declararea averilor; conflicte de interese; incompatibilități; consilieri de etică; transparență în procesul decizional; acces la informații de interes public; protecția avertizorului de integritate; conduita personalului cu atribuții în domeniul implementării proiectelor din fonduri europene; achiziții publice și management financiar; sistem de control intern/managerial; etica și conflicte de interese;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 3.5:

Elaborarea și/sau diseminarea de ghiduri (opisuri, îndrumare legislative) și materiale în domeniul integrității, prevenirii săvârșirii faptelor de corupție, eticii, conflictelor de interese/incompatibilităților, declararea averilor, acces la informații de interes public, transparența în procesul decizional, declararea cadourilor, avertizorul de integritate, privind riscurile și consecințele faptelor de corupție sau a incidentelor de integritate, către salariați (funcționari publici și personal contractual) și aleși locali;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate, Consilierul de etică;

Măsura 3.6:

Consolidarea statutului și a rolului consilierului de etică din cadrul Primăriei și al prin:
- organizarea unor sesiuni de informare/instruire cu participarea salariaților pentru a informa/instrui cu privire la atribuțiilor și rolul consilierului de etică;

- asigurarea de sprijin persoanelor cu funcții de conducere, în aspecte și vulnerabilități specifice funcției acestora;
- realizarea și/sau tipărirea și diseminarea unor materiale informative referitoare la rolul și atribuțiile consilierului de etică;
- evaluarea nivelului de cunoștințe al salariaților cu privire la activitatea de consiliere etică (prin aplicarea de chestionare/ interviuri etc.);
-

Responsabili:

Consilierul de etică.

Obiectiv 4: Consolidarea integrității la nivelul instituției

Măsura 4.1:

Auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului/ măsurilor de prevenire a corupției la nivelul Primăriei Comunei Horodniceni;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 4.2:

Participarea Primăriei comunei Horodniceni la generarea indexului integrității în cadrul administrației publice locale prin agregarea indicatorilor privind incidentele de integritate, evaluarea calității serviciului de către public și transparență instituțională;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 4.3:

Implicarea societății civile în monitorizare a integrității în procesul de derulare a achizițiilor publice prin utilizarea pactelor de integritate;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, Coordonator implementare Plan de integritate;

Măsura 4.5:

Realizarea unor proiecte/activități în comun cu participarea autorităților publice centrale/locale și a reprezentanților societății civile, având ca obiectiv prevenirea corupției, promovarea eticii și integrității

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, Coordonatorul Planului de acțiune, persoanele responsabile desemnate;

Obiectiv 5: Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul Primăriei și al

Măsura 5.1:

Aprobarea și distribuirea în cadrul aparatului de specialitate al Primarului a planului de integritate, precum și publicarea documentului pe pagina web a instituției;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 5.2:

Elaborarea și implementarea metodologiei de identificare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție la nivelul aparatului de specialitate al Primarului;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, persoanele responsabile desemnate, consilierul de etică;

Măsura 5.3:

Implementarea măsurilor de prevenire a materializării riscurilor identificate;

Responsabili:

Persoanele responsabile desemnate, consilierul de etică;

Măsura 5.4:

Autoevaluarea periodică a gradului de implementare a măsurilor de transparență instituțională și prevenire a corupției (Anexa 3 la SNA – inventarul măsurilor)

Responsabili:

Conducerea instituției, Coordonatorul Planului de Integritate, Persoanele responsabile de măsurile preventive, consilierul de etică;

Măsura 5.5:

Publicarea anuală a unui raport privind sancțiunile disciplinare la nivelul Primăriei;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, Comisia de disciplină, Consilierul de etică;

Măsura 5.6:

Revizuire Strategie pentru Integritate 2022-2025 și adaptarea acesteia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, Coordonatorul planului de acțiune, persoanele responsabile desemnate;

Măsura 5.7:

Transmiterea anuală a raportului cu privire la implementarea planului de integritate la nivelul Primăriei și , către secretariatul tehnic/MDLPA și participarea la activitățile de coordonare și monitorizare ale strategiei;

Responsabili:

Conducerea Primăriei Comunei Horodniceni, Coordonatorul planului de acțiune, persoanele responsabile desemnate, Responsabili de măsuri preventive anticorupție, consilierul de etică;

V. IMPLICAȚII JURIDICE

Strategia pentru Integritate a Primăriei Comunei Horodniceni urmărește în special intensificarea eforturilor de prevenire a corupției și promovare și consolidare a integrității la nivelul funcției publice locale, a salariaților Primăriei și (funcționarilor publici și personal contractual), a aleșilor locali, Primar, Viceprimar și a consilierilor locali, cât și la nivelul comunității publice locale.

În acest sens, ca urmare a implementării măsurilor prevăzute de prezenta strategie, este posibilă identificarea de bune practici în domeniu posibil a fi diseminate atât la nivel central cât și la nivelul altor unități administrativ teritoriale.

Strategia pentru Integritate a Primăriei Comunei Horodniceni va fi aprobată prin Dispoziție a Primarului Comunei Horodniceni.

VI. IMPLICAȚII BUGETARE

Implementarea prezentei strategii se va face în limitele și coordonatele bugetului aprobat anual cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli al Comunei Horodniceni, precum și cu posibilitate de accesare a fondurilor europene în domeniu.

VII. COORDONAREA, IMPLEMENTAREA ȘI MONITORIZAREA STRATEGIEI

VII.1 Responsabili cu coordonarea, implementarea și monitorizarea strategiei

Implementarea strategiei se realizează sub autoritatea și în coordonarea Primarului Comunei Horodniceni, cu raportare către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Direcția Integritate, Bună Guvernare și Politici Publice ce colaborează cu Secretariatul Tehnic al SNA 2021-2025, din cadrul Ministerului Justiției.

În implementarea strategiei, prin același act administrativ prin care se aprobă strategia, se desemnează coordonatorul planului de acțiune de la nivelul conducerii Primăriei Comunei Horodniceni, precum și persoana de contact, la nivel de funcție de execuție, ce va avea atribuții de implementare și monitorizare a strategiei, cooperare, colectare a datelor și raportarea acestora către Secretariatul Tehnic al SNA.

Conducerea structurilor din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Horodniceni, precum și conducerea , consilierii de etică de la nivelul răspund pentru implementarea măsurilor stabilite în sarcina acestora și pentru comunicarea stadiului realizării lor la Biroul resurse umane salarizare din cadrul aparatului de specialitate al Primarului.

Prezenta Strategie pentru Integritate se adresează aparatului de specialitate al Primarului comunei Horodniceni, Consiliului Local al comunei Horodniceni.

VII.2 Raportul anual privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2022-2025 la nivelul Primăriei Comunei Horodniceni și al

Obiectivele procesului de raportare și monitorizare sunt:

- identificarea progreselor înregistrate în implementarea strategiei;
- identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul structurilor Primăriei Comunei Horodniceni și a ;
- identificarea soluțiilor și a bunelor practici;
- propunerea de măsuri în vederea actualizării planului de integritate;
- raportarea în cadrul SNA;
- informarea publicului cu privire la progresele înregistrate.

Raportul anual privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2022-2025 la nivelul Primăriei Comunei Horodniceni și al va fi prezentat și aprobat de către conducerea Primăriei Comunei Horodniceni și transmis către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Direcția Integritate, Bună Guvernare și Politici Publice, în cadrul mecanismului de raportare aferent SNA 2021-2025.

De asemenea, anual, până în luna aprilie a anului următor, va fi prezentat un raport/analiză cu privire la stadiul implementării măsurilor prevăzute de prezenta Strategie pentru Integritate.

VII.3 Evaluarea ex-post a impactului strategiei

Evaluarea ex-post a impactului strategiei va fi realizată printr-o analiza internă.

Primar,
Neculai FLOREA

Secretar general,
Luiza-Maria MITROFAN